



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Кирова пр., д. 41, г. Томск, 634041
тел. (382 2) 513-057, факс (382 2) 516-035
E-mail: ozo@dzato.tomsk.ru, <http://www.zdrav.tomsk.ru>
ОКПО 01971415, ОГРН 1027000886318
ИНН/КПП 7021021653/701701001

22.02.2022

№ 60-1151

на № 10-0140 от 11.02.2022

Об исполнении распоряжения
Губернатора Томской области
от 27.02.2019 № 44-р



ТО-15082997

Уважаемая Наталья Владимировна!

Департамент здравоохранения Томской области во исполнение распоряжения Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р направляет Вам доклад об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Департаменте здравоохранения Томской области в 2021 году.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Начальник департамента

С.В. Дмитриев

Гаврилова Анастасия Михайловна
8 (3822) 999101 (доб. 2847)
gavrilovaam@dzato.tomsk.ru

Доклад

об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в
Департаменте здравоохранения Томской области
за 2021 год

1. Общие положения:

1) распоряжение Департамента здравоохранения Томской области от 28.03.2019 №220/1 «Об утверждении Плана мероприятий по организации в Департаменте здравоохранения Томской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» (в редакции распоряжения ДЗТО от 11.02.2021 № 193):

- <https://zdrav.tomsk.ru/ru/dokumenty/pravovye-akty-departamenta-zdravoohraneniya-tomskoy-oblasti/prosmotr-dokumenta/-/6367/>;
- <https://depzdrav.tomsk.gov.ru/documents/front/view/id/65951>;

2) распоряжение Департамента здравоохранения Томской области от 03.04.2019 №243 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте здравоохранения Томской области»:

- <https://zdrav.tomsk.ru/ru/dokumenty/pravovye-akty-departamenta-zdravoohraneniya-tomskoy-oblasti/prosmotr-dokumenta/-/6368>;

3) распоряжение Департамента здравоохранения Томской области от 18.12.2019 № 1152 «Об установлении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Департаменте здравоохранения Томской области»:

- <https://depzdrav.tomsk.gov.ru/documents/front/view/id/52370>;

4) распоряжение Департамента здравоохранения Томской области от 11.02.2021 №194 «Об утверждении Карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте здравоохранения Томской области»:

- <https://depzdrav.tomsk.gov.ru/documents/front/view/id/65952>;

5) Ответственное подразделение – правовой комитет Департамента здравоохранения Томской области в соответствии с распоряжением Департамента здравоохранения Томской области от 11.03.2019 №185 «Об определении уполномоченного подразделения»: <https://depzdrav.tomsk.gov.ru/documents/front/view/id/65955>.

2. Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса:

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (далее - АМЗ) в деятельности ИОГВ:

Выявленные нарушения АМЗ	Норма АМЗ, которая была нарушена	Причина возникновения нарушения	Решение антимонопольного органа, принятое по	Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ
--------------------------	----------------------------------	---------------------------------	--	--

		АМЗ	факту нарушения АМЗ	
Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	ч. 2 ст. 33, ч.11 ст. 34, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Техническая ошибка	Постановление о назначении административного наказания по делу №070/04/7.30-192/2021, административный штраф в размере 3000 р. на должностное лицо, утвердившее документацию	Типовой контракт применяется в соответствии с приказом Минздрава России от 18.01.2021 № 15н «Об утверждении типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения»

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов, разработчиком которых является ИОГВ, на предмет их соответствия АМЗ:

приказ Департамента здравоохранения Томской области от 24.03.2021 № 18 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Департамента здравоохранения Томской области и подведомственного Департаменту здравоохранения Томской области областного государственного казенного учреждения здравоохранения «Дом ребенка, специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики»:

- <https://depzdrav.tomsk.gov.ru/documents/front/view/id/68203> .

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных ИОГВ на предмет их соответствия АМЗ:

проект приказа Департамента здравоохранения Томской области от 24.03.2021 № 18 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Департамента здравоохранения Томской области и подведомственного Департаменту здравоохранения Томской области областного государственного казенного учреждения здравоохранения «Дом ребенка, специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики»:

- <https://zakupki.gov.ru/epz/normalizationrules/card/common-info.html?reestrNumber=01651000079214622>.

2.4. Мониторинг и анализ практики АМЗ:

В связи с успешным обжалованием 4 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов на членов закупочной комиссии за неправомерный допуск участников закупки, проведен обзор судебной практики по вопросам назначения административных наказаний за нарушение требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

проведен анализ и мониторинг правоприменительной практики в сфере контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно:

применения постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и

важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при разрешении споров территориальными органами ФАС России, высшими судебными органами;

применения постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при разрешении споров территориальными органами ФАС России, высшими судебными органами;

применения приказа Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152 «Об утверждении типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности, типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного, информационных карт данных типовых контрактов»;

рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения антимонопольного законодательства в сфере закупок лекарственных средств.

2.5. Проведение оценки выполнения мероприятий по снижению рисков нарушения АМЗ в ИОГВ:

- проведен анализ действующих нормативных правовых актов Департамент здравоохранения Томской области: среди актов, принятых Департаментом здравоохранения Томской области за 2021 год не выявлено нарушений антимонопольного законодательства. Каждый принимаемый Департаментом здравоохранения Томской области нормативно-правовой акт проходит проверку на наличие нарушений антимонопольного законодательства;

- проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Департаменте здравоохранения Томской области;

- проведены указанные в перечне мероприятия, необходимые для устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Департамента здравоохранения Томской области от 28.03.2019 №220/1 «Об утверждении Плана мероприятий по организации в Департаменте здравоохранения Томской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» (в редакции распоряжения ДЗТО от 11.02.2021 № 193);

- сотрудники Департамента здравоохранения Томской области ознакомлены с распоряжением Департамента здравоохранения Томской области об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте здравоохранения Томской области от 03.04.2019 № 243;

- сотрудники Департамента здравоохранения Томской области принимают участие в вебинарах и обучающих семинарах по антимонопольному комплаенсу.

3. Оценка эффективности функционирования в ИОГВ антимонопольного комплаенса (таблица в приложении).

4. Выводы:

Считаем эффективным функционирование антимонопольного комплаенса в Департаменте здравоохранения Томской области. Все мероприятия, установленные нормативными правовыми актами Департамента здравоохранения Томской области, проведены, достигнуты планируемые результаты.

В 2021 году в Томское УФАС было подано 4 жалобы на действия заказчика в лице Департамента здравоохранения Томской области, все из которых были признаны необоснованными. Была актуализирована техническая документация при осуществлении закупок, применяются все установленные законодательством типовые контракты.

В настоящее время проводится актуализация нормативных актов Департамента здравоохранения Томской области в соответствии со вступившими в законную силу изменениями в федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», проводится обучение сотрудников (в январе 2022 года трое из поступивших на государственную гражданскую службу в 2021 году сотрудников получили дипломы о профессиональной переподготовке), 21.02.2022 издан приказ о внесении изменений в приказ Департамента здравоохранения Томской области от 24.03.2021 № 18 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Департамента здравоохранения Томской области и подведомственного Департаменту здравоохранения Томской области областного государственного казенного учреждения здравоохранения «Дом ребенка, специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики», проект которого прошел установленную законом процедуру общественного обсуждения.

Приложение к докладу
об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в
Департаменте здравоохранения Томской области
за 2021 год

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Критерии		Фактическое значение показателя	Оценка (балл)
		Значение показателя	Оценка (балл)		
1.	Факты выдачи органу исполнительной власти предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)	0	30	0	30
		1	15		
		более 1	0		
2.	Вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органа исполнительной власти, его должностных лиц ввиду их несоответствия антимонопольному законодательству	нет	30	нет	30
		менее 15% от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	20		
		15% и более от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	0		
3.	Жалобы на решения, действия (бездействие) органа исполнительной власти и (или) его должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, в случае принятия прокурором решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законодательством порядке	нет	10	нет	10
		есть	0		
4.	Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	выполнены все мероприятия	20	выполнены все мероприятия	20
		невыполнение мероприятий	снижение значения показателя осуществляется пропорционально доле невыполненных		

			мероприятий от общего количества мероприятий		
5.	Доля проектов нормативных правовых актов и/или проектов нормативных правовых актов исполнительного органа власти, связанных с осуществлением деятельности хозяйствующими субъектами, за исключением проектов актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, прошедших процедуру «общественного контроля» ¹ в общем количестве проектов нормативных правовых актов исполнительного органа власти, подлежащих прохождению такой процедуры	85% и более от всех проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля»	10	85% и более от всех проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля»	10
		менее 85% от всех проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля»	0		
		проекты нормативных правовых актов Администрации Томской области, подлежащие прохождению процедуры «общественного контроля», отсутствуют	10		

¹ размещение на официальном сайте ИОГВ в сети «Интернет» на срок не менее 7 дней